



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 23 / 11 IX 2023

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227 din 8 septembrie 2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat neafiliat Alin-Costel Prunean împreună cu un grup de parlamentari neafiliați (Bp. 442/2023).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 291 alin. (3) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. k)<sup>1</sup>, în sensul aplicării unei cote reduse de TVA de 5% pentru livrarea următoarelor categorii de alimente: produse ale industriei morăritului care se încadrează la codurile NC 1101-1109, lapte și produse lactate care se încadrează la codurile NC 0401-0404, fructe care se încadrează la codurile NV 0801-0811, legume care se încadrează la codurile NC 0701-0713, ouă de păsări care se încadrează la codurile NC 0407 și carne care se încadrează la codurile NC 0201- 0204.

## II. Observații

1. Precizăm că, în prezent, se aplică o cotă redusă de TVA de 9% pentru livrarea următoarelor bunuri: alimente, inclusiv băuturi, cu excepția băuturilor alcoolice și a băuturilor nealcoolice care se încadrează la codurile NC 2202, 10 00 și 2202 99, destinate consumului uman și animal, animale și păsări vii din specii domestice, semințe, plante și ingrediente utilizate în prepararea alimentelor produse utilizate pentru a completa și înlocui alimentele, cu excepția alimentelor de înaltă valoare calitativă, respectiv produse montane, eco, tradiționale, autorizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru care se aplică deja cota redusă de TVA de 5%, iar în actualul context de revizuire a cotelor reduse de TVA existente deja, nu considerăm oportună diminuarea cotei reduse de TVA de la 9% la 5%, conform acestei propuneri legislative.

Astfel, deși scopul avut în vedere pentru implementarea unei astfel de măsuri este acela de a reduce costurile pentru consumatori și de a stimula accesibilitatea la aceste produse, precizăm că, în contextul recomandărilor specifice de țară și al angajamentelor asumate de România în cadrul *Planului Național de Redresare și Reziliență*, un angajament esențial în cadrul acestei reforme se referă la evitarea extinderii cotelor reduse de TVA aplicate în prezent.

2. Precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat din taxa pe valoare adăugată.

În acest context, precizăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. În ceea ce privește intrarea în vigoare a prevederilor propuse în inițiativa legislativă, era necesar a se avea în vedere prevederile art. 4 alin. (1) din *Codul fiscal* potrivit căroră „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

Totodată, invocăm considerentele menționate de către instanța de contencios constituțional în *Decizia nr. 900/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii*

*nr.227/2015 privind Codul fiscal: „Curtea observă că dispozițiile art. 4 din Codul fiscal reprezintă norme imperative care vizează intrarea în vigoare a actelor normative, aspect care ține de activitatea de legiferare, care, potrivit Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, se realizează cu respectarea principiilor generale de legiferare proprii sistemului dreptului românesc. Or, Curtea Constituțională a reținut în jurisprudența sa că, deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, prin reglementarea acestora, legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații ce respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare”.*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**

**Cu stimă,**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Președintele Senatului**



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Biroul permanent al Senatului

B. 615 / 11 IX 2023

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

528 / 11 IX 2023

Nr. 9550/2023

~~L 438/2023~~, L 433/2023, L 475/2023, L 409/2023,

L 431/2023, L 523/2023,

L 384/2023, L 486/2023,  
L 532/2023, L 430/2023,

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data  
de 31 august 2023

L 477/2023

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 448/2023); L 528/2023 ✓

2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 355/2023); L 438/2023 ✓

3. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților (Bp. 332/2023); L 434/2023 ✓

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 369/2023); L 475/2023 ✓

5. Propunerea legislativă pentru completarea art. 364 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 315/2023); L 409/2023 ✓

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și a Legii nr. 185/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2018 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 (Bp. 329/2023); L 431/2023 ✓

7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227 din 8 septembrie 2015 privind Codul Fiscal (Bp. 442/2023); L 523/2023 ✓

8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 282/2023); L 384/2023 ✓

9. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 388/2023); L 486/2023 ✓

10. Propunerea legislativă privind completarea art. 141 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 452/2023); L 532/2023 ✓

11. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 3 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp.415/2023); B415/2023 ✓

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul electoral (Bp.328/2023); L430/2023 ✓

13. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală (Bp. 371/2023). L479/2023

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT